

Aan: werkgeverscommissie

Van: de griffier

Datum: 8 oktober 2019

Betreft: Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)

Geachte leden van de werkgeverscommissie,

Zoals u inmiddels zult weten is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) vanaf 1 januari 2020 een feit. De overgang naar het civiele recht heeft gevolgen voor de positie van de werkgeverscommissie en voor de griffie. Om mogelijk te houden dat de werkgeverscommissie haar taken ten aanzien van de griffie kan blijven uitvoeren is er een aanpassingswet op de Gemeentewet vastgesteld. Uitgangspunt voor de aanpassingswetgeving is dat de Wnra beleidsarm wordt ingevoerd.

In de aanpassingswet Wnra is aan de raad, net als het college, de bevoegdheid toegekend om besluiten ter voorbereiding van een privaatrechtelijke rechtshandeling te nemen (artikel 107 Gemeentewet). Die bevoegdheid is beperkt tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren. Het toekennen van de bevoegdheid tot het nemen van deze voorbereidende besluiten brengt met zich mee dat de raad exclusief en met uitsluiting van het college, de zeggenschap heeft over de griffier en de ambtenaren van de griffie. Deze bevoegdheid strekt zich uit tot al hetgeen het werkgeverschap met zich brengt.

### **CAO**

De raad en het college gaan straks op grond van de Gemeentewet met hun personeel een arbeidsovereenkomst aan. De werkgever is de gemeente en het werkgeverschap wordt vervuld door de raad en het college. Rechtspositieregelingen bestaan straks niet meer. De betreffende regelingen en verordeningen komen van rechtswege te vervallen. De afspraken tussen bonden en gemeenten worden landelijk vastgelegd in een Cao. De bonden gaan met de werkgever (=gemeente) een Cao aan waarin de gemaakte afspraken zijn vastgelegd. Deze afspraken gelden dus ook voor de griffier en de griffiemedewerkers. De huidige Verordening op de werkgeverscommissie moet aangepast worden op deze wijziging.

De VNG wil aan de vakbonden voorstellen om in de Cao Gemeenten een artikel op te nemen waaruit blijkt dat de raad de in de Cao opgenomen bevoegdheden uitoefent ten aanzien van het griffiepersoneel. Dit artikel staat wel in de CAR-UWO maar niet in de huidige tekst van de Cao Gemeenten. Strikt genomen is het een overbodig artikel nu de aanpassingswet is aangenomen. De gemeente is immers de werkgever. De invulling van dat werkgeverschap is geregeld in de Gemeentewet.

## **Personeelshandboek**

Het vaststellen van het personeelshandboek is een privaatrechtelijke rechtshandeling. Het college is bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten (artikel 160 Gemeentewet). Dus ook een plaatselijke Cao of personeelshandboek. Een plaatselijke Cao of personeelshandboek heeft dus ook betrekking op personeel van de griffie. Op onderdelen kan instemming van de ondernemingsraad of de vakbonden nodig zijn.

Dat het college kan besluiten tot een plaatselijke Cao of personeelshandboek die/dat ook op het personeel van de griffie betrekking heeft, staat op gespannen voet met de dualisering. De raad heeft echter geen bevoegdheid om overeenkomsten af te sluiten. De vraag is hoe de huidige rol van de werkgeverscommissie het beste kan worden gecontinueerd. Hiervoor zijn er naar onze mening twee opties:

1. De portefeuillehouder treedt op namens zowel ambtelijke organisatie als griffiepersoneel
2. De gemeentesecretaris treedt op namens zowel ambtelijke organisatie als griffiepersoneel

Van belang is wel dat er te allen tijden één vertegenwoordiging is vanuit de gemeente voor de gesprekken met de vakbonden.

Uiteraard is er veel voor te zeggen om straks alles in één hand te leggen, die van de gemeentesecretaris: het overleg met de ondernemingsraad, het overleg met de vakbonden in het lokaal overleg en het vaststellen van het personeelshandboek. De gemeentesecretaris is immers ook al bestuurder voor de WOR. Wanneer hiertoe besloten wordt zou de werkgeverscommissie niet met de portefeuillehouder P&O maar met de gemeentesecretaris moeten schakelen.

De gemeentesecretaris en de griffier zijn beiden bestuurder in de zin van de WOR en gesprekspartner voor de ondernemingsraad. Onderling zijn er al afspraken gemaakt hoe dit op een praktische wijze moet gaan lopen.

## **Volmacht ondertekening stukken**

De burgemeester is na de inwerkingtreding van de Wnra als enige bevoegd tot het ondertekenen van stukken. Dit lijkt onlogisch aangezien de burgemeester alleen in een adviserende rol betrokken is bij de werkgeverscommissie. Dit kan ondervangen worden door de burgemeester een volmacht af te laten geven aan de werkgeverscommissie om namens hem de stukken te ondertekenen.

**Wij vragen van u:**

- Afspraken te maken over de wijze waarop de werkgeversvertegenwoordiging bij het Lokale overleg met de vakbonden inhoud gegeven moet gaan worden op basis van de hierboven genoemde opties.
- Afspraken te maken over het toekennen van een volmacht door de burgemeester aan de werkgeverscommissie voor het ondertekenen van brieven ten aanzien van de griffie. Wij adviseren hierbij om de werkgeverscommissie een volmacht toe te kennen. De Burgemeester tekent immers de arbeidsovereenkomsten met medewerkers, behalve zij die voor de gemeenteraad werken.

Wanneer u besluit tot het overhevelen van bevoegdheden zal dit worden meegenomen in de aanpassing van de mandaatregeling.